



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul LEGII bugetului de stat pe anul 2024

Analizând **proiectul LEGII bugetului de stat pe anul 2024**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 424 din 14.12.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1285/14.12.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare aprobarea bugetului de stat pe anul 2024, conținând veniturile pe capitole și subcapitole și cheltuielile pe destinații și pe ordonatori principali de credite pentru bugetul de stat, bugetele Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, creditelor externe, fondurilor externe nerambursabile și activităților finanțate integral din venituri proprii.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, prezentul proiect face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 65 alin. (2) lit. b) din Constituția României, republicată, aceasta se adoptă în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului.

4. Semnalăm lipsa, în varianta comunicată Consiliului Legislativ, a anexei nr. 3 la proiectul de lege – „Bugetele ordonatorilor principali de credite și anexele la acestea”, motiv pentru care nu ne putem pronunța asupra conținutului acesteia, precum și privitor la conformitatea cu dispozițiile din proiect prin care se instituie norme de trimitere la aceasta. Precizăm și faptul că, în cazul bugetului pe anul 2023 (Legea nr. 368/2022), acesta cuprinde la norma de trimitere la anexa nr. 3 un asterisc, nota de subsol corespunzătoare acestuia stabilind că „Anexa nr. 3 se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1214 bis, care se poate achiziționa de la Centrul pentru relații cu publicul din șos. Panduri nr. 1, bloc P33, parter, sectorul 5, București”. Astfel, în cazul prezentului proiect, fie se va atașa anexa nr. 3, fie după menționarea acesteia se va proceda ca în cazul Legii nr. 368/2022, prin inserarea unui asterisc căruia să-i corespundă o notă de subsol.

5. Ca observații de ordin general, învederăm următoarele:

a) pentru a asigura suplețe proiectului, titlurile actelor normative la care se face trimitere vor fi menționate doar la prima referire, *in extenso*, urmând a fi eliminate în restul cazurilor, când trebuie evidențiate doar intervențiile legislative survenite ulterior adoptării și/republicării asupra respectivelor acte normative;

b) în plus, date fiind numeroasele norme de trimitere la actele normative invocate în cuprinsul actului supus avizării, acestea vor cuprinde datele de identificare, respectiv categorie, număr și an, titlu, conform actului publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, precum și intervențiile legislative în conformitate cu evidența legislativă;

c) semnalăm conținutul întins al unor articole; pentru claritatea, concizia și caracterul unitar al textului, se recomandă ca acestea să nu fie formate dintr-un număr prea mare de alineate;

d) semnalăm existența a numeroase norme de derogare, în special în ceea ce privește modalitatea de efectuare a cheltuielilor.

6. La **art. 11 alin. (1)**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem citarea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, după cum

urmează: „...privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020.

La **alin. (2)**, pentru evitarea încărcării excesive a normei, precum și pentru raționament de ordin normativ, propunem eliminarea titlului ordonanței de urgență supra semnalată, ca urmare a redării acestuia și în cuprinsul alin. (1).

La **alin. (3)**, apreciem că exprimarea „... conform Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare,” este generică, caz în care, pentru a asigura o reglementare permisivă și eficientă, ar fi recomandabilă extinderea sa, prin menționarea expresă a prevederilor la care face referire contextul arătat. – în acest sens, indicăm că în cuprinsul proiectului mai există astfel de formulări, spre exemplu, la art. 14 alin. (3) – „... În condițiile prevederilor Legii nr. 500/2002, ...”.

7. La **art. 14 alin. (12)**, pentru redactarea „**potrivit legii**”, avem în vedere prevederile art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care dispun faptul că, dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare.

8. La **art. 15 alin. (1)**, pentru concizia normei de trimitere, propunem ca mențiunea „... art. 11 și art. 14 alin. (11)” să se rezume la formularea „... **art. 11 și 14 alin. (11)**”.

9. La **art. 17 alin. (1)**, întrucât Ordonanța Guvernului nr. 29/2015 este la prima menționare în cadrul proiectului, precum și pentru rectificarea anului adoptării legii de aprobare a acesteia, în concordanță cu rigorile normative, recomandăm ca textul „... conform Ordonanței Guvernului nr. 29/2015, aprobată cu modificări prin Legea nr. 12/2006, cu modificările și completările ulterioare,” să fie scris „... **potrivit dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", în perioada 2014-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr.12/2016, cu modificările și completările ulterioare,**”.

De asemenea, pentru rațiuni de estetică și îmbunătățire redacțională a normei, apreciem ca fiind necesară reconfigurarea **alin. (2)**, după cum urmează:

„(2). În vederea punerii în aplicare a prevederilor alin. (1), Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației se autorizează să modifice creditele de angajament aferente anilor anteriori, anului curent, precum și estimările pe anii următori, cu încadrarea în nivelul total al fondurilor alocate la nivel de program”.

10. La **art. 18 alin. (1)**, pentru considerente de tehnică legislativă, propunem eliminarea abrevierii „**alin.**”, antepusă numeralului „(9)”.

La **alin. (2)**, pentru a conferi fluentă textului, propunem inserarea termenului „**prevederile**” în contextul „... Prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (16) ...”

La **alin. (10)**, în suplینirea informației juridice, norma de trimitere la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2017, aprobată cu modificări prin Legea nr. 206/2017, va fi redată după cum urmează: „... Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2017 **privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului financiar Spațiul Economic European 2014-2021 și Mecanismului financiar norvegian 2014-2021**, aprobată cu modificări prin Legea nr. 206/2017”.

11. La **art. 21 alin. (5)**, la **lit. c)**, pentru rigoarea limbajului normativ, propunem inserarea substantivului „**dispozițiilor**”, în contextul „... potrivit dispozițiilor art. 18 alin. (1)-(5)”.

12. La **art. 23 alin. (1)**, actul normativ la care se face trimitere fiind la prima menționare în cadrul proiectului, pentru o completă și corectă informare legislativă, sintagma „Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2023, cu modificările ulterioare” se va reda sub forma „Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2022 **privind unele măsuri pentru proiectele de infrastructură de apă și apă uzată finanțate din fonduri europene și pentru modificarea unor acte normative**, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2023, cu modificările **și completările** ulterioare”.

La **alin. (2)**, sintagma „cu modificările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „cu modificările **și completările** ulterioare”.

13. La **art. 30 alin. (1)**, pentru rigoarea informației juridice privitoare la Legea nr. 69/2010, după termenul „republicată” se va insera mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

La **alin. (3)**, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „aferele anilor 2025-2026” se va reda sub forma „aferele anilor 2025 și 2026”.

14. La **art. 35**, sugerăm ca acronimele „CASAOPSNAJ” și „DSP” să fie redade *in extenso*.

15. La **art. 47**, pentru o corectă informare juridică asupra Legii nr. 198/2023, mențiunea „cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „**cu modificările ulterioare**”.

16. La **art. 63**, din considerente de ordin redacțional, sintagma „articolului I” se va reda în forma abreviată „**art. I**”.

17. La **art. 72 alin. (1) lit. c)**, pentru o completă informare, după titlul Hotărârii Guvernului nr. 900/2023 se va insera sintagma „**cu modificările ulterioare**”.

La **alin. (4)**, pentru respectarea regulilor normative, trimiterea la cap. III din Legea nr. 296/2023 se va înlocui cu o normă de trimitere la articolele avute în vedere.

Totodată, după titlul Legii nr. 296/2023 se va insera sintagma „**cu modificările ulterioare**”.

La **alin. (6)**, pentru respectarea unității redacționale în cadrul actelor normative, data „31.12.2023” se va reda sub forma „31 decembrie 2023”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin. (12) lit. b)**, deoarece Hotărârea Guvernului nr. 900/2023 nu este la prima menționare în text, titlul acesteia se va elimina și se vor insera evenimentele legislative redade prin sintagma „**cu modificările ulterioare**”.

18. La **art. 74**, pentru precizie, norma de trimitere din cadrul textului se va reda sub forma „prevăzut în **anexa nr. 1** capitolul III **lit. E art. 9 alin. (1) lit. b) pct. (i) la Legea-cadru nr. 153/2017** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare”.

19. La **art. 75**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, recomandăm ca textul să debuteze astfel:

„Art. 75. - **Prin derogare de la prevederile ...**”.

De asemenea, pentru o completă informare, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu exprimarea „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, **cu modificările și completările ulterioare**”.

20. La art. 77 alin. (1), întrucât actele juridice produc efecte de la data intrării în vigoare, se impune ca raportarea termenelor să se facă la data intrării în vigoare a prezentei legi, iar nu la data publicării. Observația este valabilă și pentru **alin. (2)**.

21. La art. 78 alin. (2), pentru utilizarea limbajului specific normativ, sintagma „de la intrarea în vigoare” se va înlocui cu formularea „de la **data intrării în vigoare**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

22. La art. 79, pentru respectarea unității redacționale, precum și în considerarea pct. 20 din prezentul aviz, recomandăm redarea normei astfel:

„Art. 79. - **În termen de de zile calendaristice de la data intrării în vigoare** a prezentei legi, ordonatorii (...)

23. În cadrul formulei de atestare a legalității adoptării legii, pentru un spor de rigoare normativă va fi invocată, în completare, art. 65 alin. (2) **lit. b)** din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 1192/14.12.2023